

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשה החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום 28.12.2022

בקשה מספר 22053 (פרוטוקול ועדת רכישות מספר 507/22)

נושא:

אישור הוועדה להתקשרות עם החברה למתנ"סים כספק יחיד, כזרוע ביצוע לקיום פיילוט נפגעות עבירה בחברה הערבית.

רקע:

אחד האתגרים המרכזיים העומדים בפני מערכת אכיפת החוק כיום היא אכיפת החוק במגזר הערבי. האלימות בחברה הערבית גואה, ונתוני האלימות גבוהים פי כמה וכמה מנתוני האלימות באוכלוסייה הכללית. מנגד, מספר התלונות המוגשות לגורמי אכיפת החוק על ידי נפגעי העבירה בחברה הערבית נמוך. בהתאם לכך, אחוזי הפענוח של עבירות האלימות הקשות בחברה הערבית על ידי גורמי אכיפת החוק נמוכים, ואינם עומדים בפרופורציה לאחוזי פענוח התיקים באוכלוסייה הכללית. תמונה זו נכונה, אף ביתר שאת, כאשר מדובר בהגשת תלונות על ידי נשים בחברה הערבית בעבירות מין ועבירות אלימות בתוך המשפחה. מספר התלונות המוגשות על ידי נפגעות עבירה בחברה הערבית נמוך במיוחד.

ישנם מספר גורמי השורש למיעוט התלונות וביניהם חוסר אמון במסד, מיעוט ארגוני סיוע שנותנים שירות לחברה הערבית והעדר הנגשת מידע על אפשרויות נוספות, כגון ועדות פטור: במקרים מסוימים, בעניין של קטינות נפגעות עבירה, ישנן חלופות אשר נועדו לשקם את התא המשפחתי ולא להביא לפירוקו, באמצעות ועדות פטור.

עיקר הפתרונות המוצעים נועדו להנגיש מידע על מנת שנפגעות העבירה יוכלו לקבל החלטה מושכלת בדבר הגשת תלונה. חלק מהפתרונות נועדו להנגיש את עצם האפשרות של הגשת התלונה. זאת, תוך מתן סל מענים הוליסטי, פתרונות המשתלבים ומתכתבים זה עם זה. זאת בהתאם לאופי האוכלוסייה המקומית. כחלק מסל המענים המוצע נדרש גורם אשר יוכל להנגיש את המידע לנפגעות עבירה, לפעול במסגרת החברה, לזהות אותן ולקיים **reaching out**.

מטרת הפיילוט היא שיפור הנגישות של נפגעי עבירות מין ואלימות בחברה הערבית, לרשויות האכיפה, בהליכים השונים, שיפור המענים הקיימים והנגשת המידע בעניין החלופות העומדות עבור נפגעי עבירה אלו. לשם ביצוע הפיילוט כאמור, נדרש ספק בעל פרישה גאוגרפית רחבה (סניפים/מרכזים חברתיים) וקיומם של מרכזים ביישובים ערביים, אפשרות לגיוס רכזות, בעלות תפקיד מתאימות, בעלות קשר וזיקה לאוכלוסייה המקומית ביישוב ופלטפורמה לקיום קורסים והכשרות. בנוסף, נדרש ממשק גבוה עם האוכלוסייה המקומית והשתייכות קהילתית, על מנת לאפשר זיהוי ואיתור נפגעי עבירה ומתן מענה מותאם להם.

מבדיקה שנערכה על ידי היחידה, עלה כי בעבר התקיים שיתוף פעולה עם מרכזים קהילתיים המופעלים על ידי החברה למתנסים בקשר לתחום נפגעי עבירה באופן קונקרטי, לצורך טיפול בתיקים ספציפיים ובאופן לא פורמאלי. עוד, נלמד כי הצורך לתת מענה לחסמים ולגורמי השורש לאי הגשת תלונות בעבירות מין ואלימות בחברה הערבית, וביניהם חוסר האמון ברשויות – באמצעות שיתוף עם גורם הפועל בקהילה ושאינו מזוהה עם הרשויות. הגורם המקצועי, מר יאיר לאנג, מנהל תחום תכנון ואסטרטגיה, מיחידת שירותי הניהול בפרקליטות, קבע כי לגבי מאפיינים ייחודים אלו של פרישה ארצית בקהילה וקשר קיים עם הקהילה וניסיון בהפעלת תוכניות בחברה הערבית, עלה כי החברה למתנ"סים היא הספק היחיד הנותן מענה למכלול הדרישות האמורות.

הגורם המקצועי מציין כי לחברה למתנ"סים ניסיון רב בהפעלת תוכניות בחברה הערבית בפרישה ארצית ובתקציבים גבוהים. כך, החברה למתנ"סים מסוגלת לעמוד בפרויקטים בסדר גודל ובהיקף תקציבי גדול. וכי מבחינה פדגוגית, יכולה החברה למתנ"סים לפעול לקידום המטרות בדרכים המפורטות בפרויקט, לאור נסיונה בהפעלת תוכניות למניעת אלימות בחברה הערבית במסגרת תוכנית אתגרים, ופועלת להעצמת נשים בחברה לערבית במרכזים הקהילתיים ביישובים הערביים. כך למשל, תוכנית לנוער עובר חוק, תוכנית לצמצום האלימות בחברה הערבית. על פי הידוע לנו, החברה למתנ"סים התקשרה עם כעשרה משרדי ממשלה, כזרוע ביצוע, לביצוע פרויקטים שונים, בהיקף כולל של כ- 80 מיליון ₪.

היחידה מציינת כי היא לא הצליחה לאתר ספק הפרוש באופן רחב בחברה הערבית, משתייך לקהילה באופן קבוע ורציף, ואינו בעל זיהוי מוסדי.

בפרוטוקול רכישות 507/22 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם החברה למתנ"סים כספק יחיד לצורך מתן שירותי זרוע ביצוע לקיום פיילוט נפגעות עבירה בחברה הערבית, זאת בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ ובכפוף לאי קבלת השגות ולאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 500,000 ₪ לא כולל מע"מ והחל מיום 19/12/2022 ועד ליום 31/12/2023. יצוין כי טופס הספק יחיד פורסם בתאריך 06/12/2022.

החלטה:

בפני הוועדה הונחו פרוטוקול ועדת רכישות מס' 507/22 וחוות דעת הגורם המקצועי מר יאיר לנג, מנהל תחום ואסטרטגיה בפרקליטות המדינה, מהם עולה כי לצורך הפעלת הפיילוט נדרשת התקשרות עם גוף שאינו מקושר לרשויות הממשל או האכיפה; שימוש במנגנון שיאפשר גיוס והכשרת רכזות תוך פרק זמן קצר; שימוש בפלטפורמה של המרכז הקהילתי בו אפשר לקיים את הפעילות; שימוש בקשרים קיימים בקהילה – בכל אלו החברה למתנ"סים בעלת ניסיון, יכולות ומסוגלות להפעילם בטווח זמן מידי. יצוין כי מבדיקה שנערכה על ידי הגורמים המקצועיים לא נמצא גוף נוסף העומד בדרישות אלו.

הגורם המקצועי מדגיש את החשיבות להתחלת הפיילוט בהקדם לאור חשיבות הנושא, במיוחד כאשר נדרשת ההתקשרות לשנה אחת בלבד וללא פרק זמן ארוך ליצירת אמון וקשרים עם האוכלוסייה המקומית.

הבקשה מובאת לפני הוועדה זאת לאחר שבוצע הליך מקדמי של פרסום הכוונה להתקשר עם החברה כספק יחיד בהתאם להוראות תקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ, ועד למועד האחרון להגשת השגות, שנקבע ליום 19/12/2022, ואף גם לאחר 14 ימי עבודה (בתאריך 27/12/2022) לא התקבלו השגות על היות החברה ספק יחיד למתן השירות.

לאור האמור, הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם החברה למתנ"סים בע"מ (שהנה חל"צ) בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ ותקנה 3(29) לתח"מ, כהתקשרות עם ספק יחיד.

תוקף ההתקשרות: החל מיום 28/12/2022 ועד ליום 31/12/2023.

סה"כ היקף ההתקשרות: עד 500,000 ₪. (יצוין כי מדובר בחל"צ ואין צורך במע"מ).

אופן הרכישה: 23 - פטור ממכרז

סיבת הפטור: 01 – ספק יחיד – תקנה 3(29)



סיגלית פוני
חשב המשרד



עו"ד - לאה רקובר
יועמ"ש המשרד



עו"ד ערן דוירי
מנכ"ל המשרד - יו"ר

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 507/22-1

פרקליטות המדינה	יחידה מגישה
יאיר לנג	שם הפונה
פרקליט	תפקיד הפונה
המכרזים לענייני רכישות	שם ועדת מכרזים
19/12/2022	תאריך
22053	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים-

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חבר	פנחס פרנקל
חבר	מיקי אושיצקי
חבר	אברהם אלמי
מרכז	כנאן גאנס

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

בקשה להתקשרות עם החברה למתנסים כגורם מבצע לקיום פיילוט נפגעות עבירה בחברה הערבית	נושא ההתקשרות
אישור התקשרות	סוג הבקשה
תקנה 3(29) - ספק יחיד	תאור תהליך הבחירה

גאנס כנאן	רשם
------------------	------------



פרוטוקול ועדת המרכזים לענייני רכישות 507/22-1

רקע:

אחד האתגרים המרכזיים העומדים בפני מערכת אכיפת החוק כיום היא אכיפת החוק במגזר הערבי. האלימות בחברה הערבית גואה, ונתוני האלימות גבוהים פי כמה וכמה מנתוני האלימות באוכלוסייה הכללית. מנגד, מספר התלונות המוגשות לגורמי אכיפת החוק על ידי נפגעי העבירה בחברה הערבית נמוך. בהתאם לכך, אחוזי הפענוח של עבירות האלימות הקשות בחברה הערבית על ידי גורמי אכיפת החוק נמוכים, ואינם עומדים בפרופורציה לאחוזי פענוח התיקים באוכלוסייה הכללית. תמונה זו נכונה, אף ביתר שאת, כאשר מדובר בהגשת תלונות על ידי נשים בחברה הערבית בעבירות מין ועבירות אלימות בתוך המשפחה. מספר התלונות המוגשות על ידי נפגעות עבירה בחברה הערבית נמוך במיוחד.

ישנם מספר גורמי השורש למיעוט התלונות וביניהם חוסר אמון בממסד, מיעוט ארגוני סיוע שנותנים שירות לחברה הערבית והעדר הנגשת מידע על אפשרויות נוספות, כגון ועדות פטור: במקרים מסוימים, בעניינן של קטינות נפגעות עבירה, ישנן חלופות אשר נועדו לשקם את התא המשפחתי ולא להביא לפירוקו, באמצעות ועדות פטור.

עיקר הפתרונות המוצעים נועדו להנגשת מידע על מנת שנפגעות העבירה יוכלו לקבל החלטה מושכלת בדבר הגשת תלונה. חלק מהפתרונות נועדו להנגיש את עצם האפשרות של הגשת התלונה. זאת, תוך מתן סל מענים הוליסטי, פתרונות המשתלבים ומתכתבים זה עם זה. זאת בהתאם לאופי האוכלוסייה המקומית.

כחלק מסל המענים המוצע נדרש גורם אשר יוכל להנגיש את המידע לנפגעות עבירה, לפעול במסגרת החברה, לזהות אותן ולקיים **reaching out**.

אשר על כן, נדרשת התקשרות עם גורם הפרוש ברוב קהילות החברה הערבית ואינו מזוהה בהכרח עם הממסד, זאת במטרה להנגיש מידע על מנת שנפגעות העבירה יוכלו לקבל החלטה מושכלת בדבר הגשת תלונה. חלק מהפתרונות נועדו להנגיש את עצם האפשרות של הגשת התלונה. זאת, תוך מתן סל מענים הוליסטי, פתרונות המשתלבים ומתכתבים זה עם זה.

השירות/העבודה תכלול הכשרה של רכזות מידע והנגשה אשר יפעלו לאיתור וזיהוי של נפגעות העבירה, גישה אליהן והנגשת המידע הרלוונטי עבור נפגעת העבירה.

תלונה, חלק מהפתרונות נועדו להנגיש את עצם האפשרות של הגשת התלונה. זאת, תוך מתן סל מענים הוליסטי, פתרונות המשתלבים ומתכתבים זה עם זה.

השירות/העבודה תכלול הכשרה של רכזות מידע והנגשה אשר יפעלו לאיתור וזיהוי של נפגעות העבירה, גישה אליהן והנגשת המידע הרלוונטי עבור נפגעת העבירה.

מטרת הפיילוט היא שיפור הנגישות של נפגעי עבירות מין ואלימות בחברה הערבית, לרשויות האכיפה, בהליכים השונים, שיפור המענים הקיימים והנגשת המידע בעניין החלופות העומדות עבור נפגעי עבירה אלו. לשם ביצוע הפיילוט כאמור, נדרש ספק בעל פרישה גאוגרפית רחבה (סניפים/מרכזים חברתיים) וקיומם של מרכזים ביישובים ערביים, אפשרות לגיוס רכזות, בעלות תפקיד מתאימות, בעלות קשר וזיקה לאוכלוסייה המקומית

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 507/22-1

ביישוב ופלטפורמה לקיום קורסים והכשרות. בנוסף, נדרש ממשק גבוה עם האוכלוסייה המקומית והשתייכות קהילתית, על מנת לאפשר זיהוי ואיתור נפגעי עבירה ומתן מענה מותאם להם.

כבר כיום עובדות במרכזים הקהילתיים שמופעלים על ידי החברה למתנסים רכזות בתפקידים שונים. פרויקט זה משתלב ומותאם לדרך העבודה של החברה למתנסים. הרכזות יהיו עובדות של החברה למתנסים. הכשרת הרכזות תבוצע על ידי תוכנית הכשרות שתיבנה במשותף פרקליטות-חברה למתנסים וגופים רלוונטיים נוספים (רווחה, משטרה). תוכן ההדרכה מחולק לשניים – (1) משפטי: זכויות נפגעי עבירה, הליך הפלילי; (2) טיפולי. כמו כן, יתקיימו הכשרות עיתיות מעת לעת במהלך הפיילוט. את הפיילוט תוביל פרקליטות המדינה.

מבדיקה שנערכה על ידי היחידה, עלה כי בעבר התקיים שיתוף פעולה עם מרכזים קהילתיים המופעלים על ידי החברה למתנסים בקשר לתחום נפגעי עבירה באופן קונקרטי, לצורך טיפול בתיקים ספציפיים ובאופן לא פורמאלי. עוד, למדנו על הצורך לתת מענה לחסמים ולגורמי השורש לאי הגשת תלונות בעבירות מין ואלומות בחברה הערבית, וביניהם חוסר האמון ברשויות – באמצעות שיתוף עם גורם הפועל בקהילה ושאינו מזוהה עם הרשויות. מצאנו כי לגבי מאפיינים ייחודיים אלו עולה כי החברה למתנ"סים היא הספק היחיד הנותן מענה למכלול הדרישות האמורות.

לחברה למתנ"סים ניסיון רב בהפעלת תכניות בחברה הערבית בפרישה ארצית ובתקציבים גבוהים. כך, החברה למתנ"סים מסוגלת לעמוד בפרויקטים בסדר גודל ובהיקף תקציבי גדול. גם מבחינה פדגוגית, יכולה החברה למתנסים לפעול לקידום המטרות בדרכים המפורטות בפרויקט, לאור ניסיונה בהפעלת תכניות למניעת אלימות בחברה הערבית במסגרת תכנית אתגרים, ופועלת להעצמת נשים בחברה לערבית במרכזים הקהילתיים ביישובים הערביים. כך למשל, תוכנית לנוער עובר חוק, תכנית לצמצום האלימות בחברה הערבית. על פי הידוע לנו, החברה למתנסים התקשרה עם כעשרה משרדי ממשלה, כגורם מבצע, לביצוע פרויקטים שונים, בהיקף כולל של כ- 80 מיליון ₪.

כאמור, המתנ"סים פרושים ברוב הקהילות הערביות מחד גיסא, ומאידיך גיסא, אינם מזוהים בהכרח עם הממסד. למתנ"סים לרוב ממשק גבוה עם האוכלוסייה, וניתן להיעזר בהם כדרך להנגיש את המידע בעניין החלופות שעומדות בפני נפגעת העבירה.

היחידה לא הצליחה לאתר ספק הפרוש באופן רחב בחברה הערבית, משתייך לקהילה באופן קבוע ורציף, ואינו בעל זיהוי מוסדי. יש חשיבות לכך שהחברה למתנסים אינה מזוהה עם רשויות הממשלה או עם רשויות האכיפה. כמפורט לעיל, אחד החסמים להגשת תלונות על ידי נפגעי עבירה בחברה הערבית הוא אי האמון בממשל וברשויות האכיפה. ככל שהפיילוט יהיה מזוהה עם גורמי אכיפה, ההערכה היא שיהיה שיתוף פעולה מינימלי עם האוכלוסייה הרלוונטית. צבר מאפיינים אלו קריטיים להצלחת הפיילוט והנגשת המידע ללא זיהוי ישיר עם רשויות הממשל והאכיפה. ייתכן שיש עמותות אשר פועלות בחברה הערבית, אולם התקשרות עמן עלולה להביא לזיהוי הגורמים העומדים מאחורי הפיילוט ובכך להביא לחוסר שיתוף פעולה.

נדגיש, כי התקשרות עם ספק/חברה עסקית תחייב זיהוי עם הממסד ולא תאפשר יצירת אמון ותשתית הנדרשות לביצוע הפיילוט והנגשת המידע. כמו כן, התקשרות עם עמותות או גורמי מגזר שלישי אינה אפשרית בשלב זה לאור היקפי הפריסה המבוקשים בחברה הערבית וכן מידת האמון הנדרשת לשם הגישה ויצירת הקשר עם

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 507/22-1

האוכלוסייה המקומית ונפגעות העבירה בפרט. **לסיכום:** לצורך הפעלת הפיילוט נדרשת התקשרות עם גוף שאינו מקושר לרשויות הממשל או האכיפה; שימוש במנגנון שיאפשר גיוס והכשרת רכזות תוך פרק זמן קצר; שימוש בפלטפורמה של המרכז הקהילתי בו אפשר לקיים את הפעילות; שימוש בקשרים קיימים בקהילה – בכל אלו החברה למתנסים בעלת ניסיון, יכולות ומסוגלות להפעילם בטווח זמן מידי, על מנת שנוכל להתחיל בפיילוט מיד עם תחילת התקשרות, שתהיה למשך שנה אחת בלבד. יש חשיבות להתחלת הפיילוט בהקדם לאור חשיבות הנושא. דברים אלו נאמרים ביתר שאת מקום בו נדרשת ההתקשרות לשנה אחת בלבד וללא פרק זמן ארוך ליצירת אמון וקשרים עם האוכלוסייה המקומית.

מבוקש:

אישור הועדה לביצוע פרסום מקדים על כוונת המשרד להתקשר עם החברה למתנ"סים כספק יחיד כגורם מבצע לקיום פיילוט נפגעות עבירה בחברה הערבית

פריט	פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	התקשרות עם החברה למתנ"סים	1	500000.00 ₪	החברה למתנ"סים	510525348	19/12/2022	31/12/2023	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' הוודשים) עד 500000.00 ש"ח ללא מע"מ

החלטה:

בפני הועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי, מר יאיר לנג, מנהל תחום ואסטרטגיה בפרקליטות המדינה, המהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו וכן חוות הדעת המקצועית, מהן עולה כי לצורך הפעלת הפיילוט נדרשת התקשרות עם גוף שאינו מקושר לרשויות הממשל או האכיפה; שימוש במנגנון שיאפשר גיוס והכשרת רכזות תוך פרק זמן קצר; שימוש בפלטפורמה של המרכז הקהילתי בו אפשר לקיים את הפעילות; שימוש בקשרים קיימים בקהילה – בכל אלו החברה למתנסים בעלת ניסיון, יכולות ומסוגלות להפעילם בטווח זמן מידי, על מנת שנוכל להתחיל בפיילוט מיד עם תחילת התקשרות, שתהיה למשך שנה אחת בלבד. יש חשיבות להתחלת הפיילוט בהקדם לאור חשיבות הנושא. דברים אלו נאמרים ביתר שאת מקום בו נדרשת ההתקשרות לשנה אחת בלבד וללא פרק זמן ארוך ליצירת אמון וקשרים עם האוכלוסייה המקומית.

לאור האמור, הועדה מאשרת את ביצוע פרסום הכוונה להתקשר עם החברה למתנ"סים, בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ.

כמו כן, בכפוף לקבלת אישור על העדר השגות לאחר פרסום הכוונה להתקשר עם החברה כספק יחיד, מאשרת הועדה את התקשרות עם החברה למתנ"סים לצורך מתן שירותי כגורם מבצע לקיום פיילוט נפגעות עבירה בחברה הערבית, זאת בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ ובכפוף לוועדת הפטור המשרדית בהתאם להוראות תקנה 10א(א)(ב)(1) לתח"מ.

תוקף ההתקשרות הצפוי: החל מיום 19/12/2022 ועד ליום 31/12/2023.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 507/22-1

היקף ההתקשרות הצפוי: עד 500,000 ₪ לא כולל מע"מ.

במידה ויתקבלו השגות להתקשרות יש להגיש בקשה חדשה לוועדה לאחר קבלת חוות דעתו של הגורם המקצועי להתקשרות, מר יאיר לנג בעניין ההשגה.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי: 01. ספק יחיד- תקנה 3(29)

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - חוזים, שיקו

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: נספח ביטוחי

ערבות: כן

התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

מס' נעמ"ה:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	19/12/2022	
חבר	פנחס פרנקל	19/12/2022	
חבר	מיקי אושיצקי	19/12/2022	מיקי אושיצקי
חבר	אברהם אלמי	19/12/2022	